



Delibera della Giunta Regionale n. 89 del 28/02/2023

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 1 - DG di gestione fondo sociale europeo e fondo per lo sviluppo e la coesione

U.O.D. 91 - STAFF - Funzioni di supporto tecnico - operativo

Oggetto dell'Atto:

POR FSE CAMPANIA 2014-2020 - INTERVENTI PER LA RAZIONALIZZAZIONE DELLA SPESA E PROGRAMMAZIONE INTERVENTI.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a) con il Regolamento (UE) n. 1303 del 17 dicembre 2013 il Parlamento e il Consiglio europeo hanno approvato le disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, abrogando il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- b) con il Regolamento (UE) n. 1304 del 17 dicembre 2013 il Parlamento e il Consiglio europeo hanno stabilito i compiti del Fondo sociale europeo (FSE);
- c) con la Decisione n. C(2015)5085/F1 del 20 luglio 2015, la Commissione europea ha approvato il Programma Operativo "POR Campania FSE" per il sostegno del Fondo sociale europeo nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" per la Regione Campania in Italia CCI 2014IT05SFOP020;
- d) con la Deliberazione n. 388 del 2 settembre 2015, la Giunta regionale ha preso atto della succitata Decisione della Commissione europea; con l'entrata in vigore del Regolamento (UE) 2020/460 e del Regolamento (UE) 2020/558 del Parlamento europeo e del Consiglio, la Commissione europea ha adottato un pacchetto di modifiche dei regolamenti dei fondi strutturali, finalizzato a favorire l'utilizzo dei fondi, in funzione di contrasto all'emergenza sanitaria, economica e sociale conseguente la pandemia;
- e) gli impegni inutilizzati relativi all'ultimo anno del periodo di programmazione saranno disimpegnati nel corso della chiusura ai sensi dell'art. 86, paragrafo 2, del Regolamento (UE) n. 1303/2013;
- f) il Regolamento (UE) n. 558 del 23 aprile 2020 ha previsto, tra l'altro, la possibilità di elevare al 100% il tasso di cofinanziamento delle risorse europee, per le spese rendicontate e certificate dalle Autorità dei Programmi nell'anno contabile 2020/2021;
- g) con Deliberazione n. 379 del 23 luglio 2020 la Giunta regionale ha preso atto della sottoscrizione dell'Accordo per la "*Riprogrammazione dei Programmi operativi dei fondi strutturali 2014-2020 ai sensi del comma 6 dell'articolo 242 del DL n. 34/2020*" sottoscritto, tra il Ministro per il Sud e la Coesione Territoriale e il Presidente della Giunta regionale in data 10 luglio 2020;
- h) il suddetto Accordo ha previsto che "tenuto conto che la Regione Campania procederà alle rimodulazioni dei programmi operativi attraverso la revisione del tasso di cofinanziamento UE fino al 100% per l'anno contabile 2020-2021, come anche previsto dall'articolo 242 del DL n. 34/2020, le risorse nazionali di cofinanziamento, non più necessarie per effetto della revisione del tasso di cofinanziamento per il periodo di riferimento, confluiscono nel Programma operativo complementare (POC), già esistente, e possono essere destinate a ulteriore salvaguardia e implementazione delle iniziative già attivate nel programma dei fondi strutturali europei di riferimento";

PREMESSO altresì che

- a) la Comunicazione C 417/1 del 14 ottobre 2021 della Commissione Europea fornisce orientamenti sulla chiusura dei Programmi Operativi (in conformità del Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio) approvati per beneficiare dell'assistenza del Fondo europeo di Sviluppo Regionale (FESR), del Fondo Sociale Europeo (FSE), del Fondo di Coesione (FC) e del Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca (FEAMP) per il periodo di programmazione dal 1° gennaio 2014 al 31 dicembre 2020;
- b) la Comunicazione C 474/1 del 14 dicembre 2022 ha sostituito la precedente Comunicazione C417/1 del 14 ottobre 2021, in considerazione della crisi senza precedenti causata dal COVID-19 nel 2020 e nel 2021, dell'aggressione militare della Federazione russa nei confronti dell'Ucraina il 24 febbraio 2022 e del loro impatto sull'attuazione del programma;

- c) tali orientamenti propongono procedure semplificate per facilitare il processo di chiusura dei Programmi Operativi, basate sulle migliori prassi individuate durante la chiusura dei periodi precedenti (2000-2006 e 2007-2013) e tenendo conto della crisi causata dal COVID-19 nel 2020 e nel 2021 e del suo impatto sull'attuazione del programma;
- d) ai fini della chiusura del Programma, secondo i suddetti orientamenti, bisogna considerare come periodo contabile finale il periodo compreso tra il 01 luglio 2023 e il 30 giugno 2024 e lo Stato membro deve presentare i documenti di chiusura entro il 15 febbraio dell'anno successivo al periodo contabile in questione, rispettando tutte le regole stabilite per le chiusure;

RILEVATO che

- a) l'Autorità di Gestione FSE del POR FSE Campania 2014 - 2020 ha applicato il tasso di cofinanziamento del 100% alle spese inserite nelle domande di pagamento presentate nell'anno contabile 1° luglio 2020 - 30 giugno 2021 e nell'anno contabile 1° luglio 2021 - 30 giugno 2022;
- b) tale scelta, in ragione del tasso medio di cofinanziamento UE maggiore rispetto a quello previsionale e di cofinanziamento nazionale proporzionalmente inferiore, determina un volume totale di investimenti da certificare, in sede di chiusura del Programma, inferiore alla dotazione complessiva iniziale;
- c) la Giunta regionale, in relazione alla spesa certificata al 100% in quota UE con DGR nn. 37 del 2 febbraio 2021, 233 del 1° giugno 2021 e 312 del 21 giugno 2021 ha proceduto ad incrementare, dal punto di vista contabile, il Programma Complementare e conseguentemente si deve intendere ridotto il piano finanziario del Programma come emerso anche nel corso della seduta del Comitato di Sorveglianza del POR FSE Campania del 24 gennaio 2023;

RILEVATO altresì che

- a) con la Deliberazione n. 317 del 31 maggio 2017 "Programma "Primavera del Welfare" la Giunta regionale ha approvato le Azioni complementari al sostegno dei servizi socio-assistenziali e di inclusione socio-lavorativa delle persone svantaggiate e a rischio di povertà;
- b) il Programma "Primavera del Welfare", ha promosso, in particolare, la realizzazione di interventi di contrasto alla povertà, attraverso azioni di sostegno alle persone svantaggiate e a rischio di esclusione, a valere sul POR Campania FSE 2014/2020, Asse II Inclusione Sociale, Priorità di investimento 9i) "l'inclusione attiva, anche per promuovere le pari opportunità e la partecipazione attiva, e migliorare l'occupabilità";
- c) per la realizzazione dei suddetti interventi sono state stanziare risorse per un importo complessivo pari ad € 59.408.200,00 a valere sul POR Campania FSE 2014-2020, Asse II "Inclusione sociale", OT 9 "Promuovere l'inclusione sociale e combattere la povertà e ogni discriminazione", Priorità di Investimento 9i "inclusione attiva, anche per promuovere le pari opportunità e la partecipazione attiva, e migliorare l'occupabilità" Obiettivo Specifico 6 e Obiettivo Specifico 7, di cui:
 - € 25.051.000,00 a valere sull'Azione 9.1.2;
 - € 24.779.000,00, a valere sull'Azione 9.1.3;
 - € 6.539.200,00, a valere sull'Azione 9.2.1;
 - € 3.039.000,00, a valere sull'azione 9.2.2;
- d) con Decreto Dirigenziale n. 191 del 22 giugno 2018 è stato approvato l'Avviso Pubblico rivolto agli Ambiti Territoriali della Regione Campania finalizzato alla costituzione di Intese Territoriali di Inclusione Attiva (ITIA) con i soggetti del territorio impegnati nelle azioni di contrasto alla povertà;
- e) tali Intese sono finalizzate alla realizzazione di un Centro Territoriale di Inclusione per la realizzazione delle seguenti Azioni:
 - Azione A) Servizi di supporto alle famiglie (Azione 9.1.2);
 - Azione B) Percorsi di empowerment (Azione 9.1.3);
 - Azione C) Tirocini finalizzati all'inclusione sociale (Azioni 9.1.3, 9.2.1, 9.2.2);

PRESO ATTO che, in esito all'istruttoria condotta dalla Autorità di Gestione del POR FSE 2014/2020, emerge che:

- a) a seguito della certificazione della spesa al 100% negli anni contabili 2020/2021 e 2021/2022 di cui alle premesse, le stime di certificazione consentono di prevedere, alla chiusura del Programma, il completo assorbimento delle risorse del medesimo Programma;

- b) al fine di garantire il pieno utilizzo delle risorse programmate su tutti gli Assi del programma e assorbire l'importo complessivo delle risorse da certificare così come rideterminate a seguito dell'applicazione del tasso di cofinanziamento del 100% negli anni contabili 2020/2021 e 2021/2022, risulta opportuna la allocazione degli interventi anche su diversi Assi del Programma in coerenza con i diversi obiettivi specifici;
- c) la procedura ITIA, programmata a valere sull'Asse II "Inclusione" del POR FSE 2014/2020 con la richiamata Deliberazione n. 317 del 31 maggio 2017, in considerazione della finalità delle azioni B) Percorsi di empowerment delle Intese Territoriali di Inclusione Attiva e C) Tirocini di inclusione sociale in cui risulta articolata, è rivolta a soggetti fragili e mira anche a sostenere i tirocini e la formazione per l'occupazione e dunque risulta coerente anche con le priorità di investimento, in cui si sostanzia l'Asse I "Occupazione" del medesimo Programma; il citato Asse prevede, infatti, l'accesso all'occupazione per le persone in cerca di lavoro e inattive, compresi i disoccupati di lunga durata e le persone che si trovano ai margini del mercato del lavoro, anche attraverso iniziative locali per l'occupazione e il sostegno alla mobilità professionale (8.I); l'integrazione sostenibile nel mercato del lavoro dei giovani, in particolare quelli che non svolgono attività lavorative, non seguono studi né formazioni, inclusi i giovani a rischio di esclusione sociale e i giovani delle comunità emarginate, anche attraverso l'attuazione della Garanzia per i Giovani (8.II);

RITENUTO

- a) di dover prendere atto della Comunicazione C 474/1 del 14 dicembre 2022 relativa agli Orientamenti per la chiusura dei Programmi 2014 – 2020 cofinanziati dai fondi SIE allegata al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;
- b) di dover disporre, a modifica e aggiornamento della Delibera di Giunta regionale n. 317 del 31 maggio 2017, il finanziamento del programma "Primavera del Welfare" a valere sulle risorse dell'Asse I "Occupazione" del POR FSE Campania 2014 - 2020, per un importo massimo di M€ 25, ad invarianza di risorse complessive";
- c) di dover demandare alla Direzione Generale Politiche sociali, d'intesa con l'Autorità di Gestione, di adeguare gli atti già adottati all'indirizzo formulato al punto che precede e di dare adeguata comunicazione ai beneficiari;
- d) di dover dare mandato all'Autorità di Gestione del POR FSE Campania 2014 – 2020 di adottare ogni utile iniziativa volta a garantire una adeguata diffusione presso tutti i soggetti coinvolti della Comunicazione della UE C 474/1 del 14 dicembre 2022, nonché ad ottimizzare l'assorbimento delle risorse del POR, in applicazione del principio di flessibilità tra Assi, prevista dall'articolo 130, paragrafo 3, primo comma del RDC come sostituito dal Regolamento (UE) n. 2039 del 19 ottobre 2022, nei termini previsti per l'ammissibilità della spesa;

VISTI

- il Regolamento (UE) n. 1303 del 17 dicembre 2013;
- il Regolamento (UE) n. 1304 del 17 dicembre 2013;
- il Regolamento (UE) n. 2039 del 19 ottobre 2022;
- il Regolamento (UE) n. 460 del 30 marzo 2022;
- il Regolamento (UE) n. 558 del 23 aprile;
- la Decisione n. C(2015)5085/F1 del 20 luglio 2015;
- il DL n. 34/2020;
- l'Accordo per la "Riprogrammazione dei Programmi operativi dei fondi strutturali 2014-2020 sottoscritto tra il Ministro per il Sud e la Coesione Territoriale e il Presidente della Giunta regionale in data 10 luglio 2020;
- la Comunicazione C417/1 del 14 ottobre 2021;
- la Comunicazione C 474/1 del 14 dicembre 2022;

ACQUISITO il parere della Programmazione Unitaria, reso con nota prot.2023-3684/UDCP/GAB/GAB del 28/02/2023;

DELIBERA

per tutto quanto espresso in premessa e che qui si intende integralmente riportato:

1. di prendere atto della Comunicazione C 474/1 del 14 dicembre 2022 relativa agli Orientamenti per la chiusura dei Programmi 2014 – 2020 cofinanziati dai fondi SIE, allegata al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;
2. di disporre, a modifica e aggiornamento della Delibera di Giunta regionale n. 317 del 31 maggio 2017, il finanziamento del programma "Primavera del Welfare" a valere sulle risorse dell'Asse I "Occupazione" del POR FSE Campania 2014 - 2020, per un importo massimo di M€ 25, ad invarianza di risorse complessive";
3. di demandare alla Direzione Generale Politiche sociali, d'intesa con l'Autorità di Gestione, di adeguare gli atti già adottati all'indirizzo formulato al punto che precede e di dare adeguata comunicazione ai beneficiari;
4. di dare mandato all'Autorità di Gestione del POR FSE Campania 2014 – 2020 di adottare ogni utile iniziativa volta a garantire una adeguata diffusione presso tutti i soggetti coinvolti della Comunicazione della UE C 474/1 del 14 dicembre 2022, nonché ad ottimizzare l'assorbimento delle risorse del POR, in applicazione del principio di flessibilità tra Assi, prevista dall'articolo 130, paragrafo 3, primo comma del RDC come sostituito dal Regolamento (UE) n. 2039 del 19 ottobre 2022, nei termini previsti per l'ammissibilità della spesa;
5. di inviare il presente provvedimento al Gabinetto del Presidente, al Responsabile della Programmazione Unitaria, agli Assessori al ramo, alla Direzione Generale Istruzione, Formazione, Lavoro e Politiche Giovanili, Direzione Generale Politiche Sociali e socio-sanitarie, al BURC, all'Ufficio competente per la pubblicazione nella sezione trasparenza del sito istituzionale della Regione Campania.