



PR CAMPANIA FSE+ 2021/2027

POR CAMPANIA FSE 2014/2020

Sintesi delle principali deliberazioni assunte



Comitato di sorveglianza  
seduta del 07/03/2024

Il presente documento riporta la sintesi delle deliberazioni assunte secondo la prassi del consenso, come previsto dall'art. 6 del Regolamento interno del Comitato di Sorveglianza, nel corso della seduta pubblica tenutasi presso il Museo della Moda Napoli - Fondazione Mondragone- Piazzetta Mondragone, 18 Napoli, in data 07/03/2024 i cui lavori sono iniziati alle ore 09:55.

## **PR CAMPANIA FSE+ 2021/2027**

### **1. Interventi introduttivi da parte dell'Autorità di gestione, delle Amministrazioni Capofila e della Commissione**

L'Autorità di Gestione, Dr.ssa Maria Somma saluta i presenti e, in particolare, la Dr.ssa. Nadia Tempesta in qualità di rappresentante della Commissione Europea.

La rappresentante della Commissione Europea Adelina Dos Reis collegata da remoto, procede ai saluti dei partecipanti e nel complimentarsi per l'avanzamento di attuazione del programma sinora registrato, si sofferma sugli elementi salienti della programmazione, enfatizzando l'importanza della fase attuale di piena attuazione della programmazione FSE+ 2021/2027, anche alla luce della verifica di metà periodo che nel 2025 prevede il conseguimento del target di spesa N+3. Ricorda, altresì, di porre l'attenzione anche al conseguimento dei target fisici intermedi del programma da conseguire al 31/12/2024. Infine, richiama l'approvazione avvenuta in data 01/03/2024 del nuovo regolamento UE 2024/795 (STEP) in una fase in cui il programma FSE 2014/2020 risulta in chiusura e il PR 2021/2027 è, invece, in fase di attuazione. L'Autorità di Gestione ringrazia la Commissaria Dos Reis per il prezioso intervento e conferma che il programma regionale FSE+ 2021/2027 è in piena fase di attuazione al fine di poter assicurare il pieno conseguimento dei target previsti su citati.

### **2. Approvazione ordine del giorno**

L'Autorità di Gestione dà atto dell'approvazione dell'Ordine del Giorno della seduta.

### **3. Attuazione**

#### **3.a. Informativa su interventi avviati e/o previsti e su eventuali problematiche (Reg. RDC 40.1.b)**

L'Autorità di Gestione procede all'illustrazione delle principali azioni avviate per il PR riepilogando, per ciascuna priorità, le iniziative adottate sia con riferimento alle riedizioni di interventi realizzati anche nel periodo 2014 – 2020, sia alle azioni innovative allo scopo di garantire una attuazione efficace non soltanto dal punto di vista finanziario ma anche dal punto di vista dei risultati e dell'impatto sui destinatari.

A tal fine, illustra i seguenti interventi:

- Misure di rafforzamento del dialogo sociale;
- Aiuti alle imprese per la formazione continua rimarcando tale misura quale esempio di integrazione tra fondi (FSE+ e FESR 21/27);
- Interventi attivati nell'ambito del Sistema Duale di Istruzione e Formazione quali percorsi di Istruzione Tecnica Superiore, Istruzione e Formazione Tecnica Superiore e Istruzione e Formazione professionale finanziati sia nell'ambito della priorità istruzione e formazione che nella priorità occupazione giovanile;
- Scuola Viva Annualità 2022/2023 quale riedizione del programma quadriennale attuato sul POR CAMPANIA FSE 2014/2020;
- Voucher nidi per l'abbattimento della retta;
- Voucher per l'accesso gratuito all'attività sportiva dei minori;
- Voucher per il sostegno psicologico in favore dei minori attuato per il tramite degli Ordini degli Psicologi.

L'Autorità di Gestione si sofferma, inoltre, sugli altri interventi previsti nella Priorità "Inclusione Sociale" che vedono al centro le famiglie, gli anziani e le persone con disabilità citando il piano approvato dalla Regione Campania per le famiglie e la natalità.

Rappresenta, altresì, che è in corso la predisposizione di misure di inclusione attiva in favore di soggetti svantaggiati sulla scorta delle azioni già attuate con l'Avviso Pubblico I.T.I.A. afferente alla programmazione 2014/2020.

Con riferimento alla Priorità "Azioni Sociali Innovative", l'Autorità di Gestione cita l'intervento in via di attuazione inerente alle attività di formazione in favore di profili professionali del settore audiovisivo e all'avvio della misura sulla gestione e riutilizzo dei beni confiscati che prevede sia percorsi per favorire l'occupazione dei lavoratori di cooperative che operano sul riutilizzo e riqualificazione dei beni confiscati che azioni di rafforzamento della governance in favore dei comuni dove sono ubicati i beni confiscati per migliorarne la gestione.

A seguito della descrizione delle iniziative avviate, vengono proiettati due video dimostrativi inerenti alle misure "voucher per l'accesso ai nidi" e "percorsi di istruzione e formazione professionale (IEFP)" che raccontano le testimonianze, le esperienze e gli obiettivi raggiunti dai destinatari degli interventi e le esperienze vissute dai soggetti attuatori degli interventi.

### **3.b. Operazioni di importanza strategica (Reg. RDC 40.1.g)**

L'Autorità di Gestione illustra gli interventi di importanza strategica sinora attivati ponendo l'attenzione sui seguenti progetti: Scuola Viva; Borse di Studio in favore degli studenti universitari capaci e meritevoli; Percorsi di Istruzione tecnica superiore e Borse di studio progetto Apple Defer Developer Academy. Dopo l'illustrazione fa seguito la proiezione di video-racconti relativi alle procedure Scuola Viva, Borse di studio in favore degli studenti e progetto Defer.

La rappresentante della Commissione Europea, dottoressa Nadia Tempesta nel ringraziare per le video testimonianze, interviene focalizzandosi sull'importanza comunicativa delle operazioni di importanza strategica anche con riferimento alle disposizioni regolamentari che prevedono un evento di comunicazione organizzato da parte del soggetto beneficiario degli interventi di concerto con l'Autorità di Gestione e confermando che tali video sono utili a riscontrare le previsioni regolamentari.

### **3.c. Avanzamento Spesa (Reg. RDC 40.1.a) e prospettive rispetto alla prima scadenza N+3 (2025)**

L'Autorità di Gestione procede ad illustrare i dati sull'avanzamento dello stato di attuazione del programma. In particolare, si sofferma sul target finanziario sfidante per il 31.12.25 (primo traguardo n+3) pari a 195 milioni di euro in quota totale rappresentando che il programma ha già conseguito un notevole avanzamento finanziario con una certificazione della spesa alla data del 28/02/2024 pari a circa 33 Mln di €. Illustra, altresì, i dati di previsione della spesa da certificare al 31/12/2025 la quale si assesta ad un importo pari a circa 230 Mln in quota totale. Tale stima consente di raggiungere ampiamente il target fissato.

**3.d Contributo al superamento delle sfide individuate nelle pertinenti raccomandazioni specifiche per Paese (Reg. DC 40.1.c):** si rinvia alla specifica informativa.

**3.e Strumenti finanziari (Reg. RDC 40.1.d):** si rinvia alla specifica informativa.

## **4. Condizioni Abilitanti (Reg. RDC 40.1.h)**

Per la trattazione di tale punto prende la parola, per l'Autorità di Gestione, la dott.ssa Rosa Maria Sciotto la quale fa presente che gran parte delle condizioni abilitanti del FSE+ richieste dal regolamento risultano assolte a livello nazionale. Riguardo al Piano regionale per la prevenzione in tema del quadro politico strategico per la sanità e l'assistenza di lunga durata con delibera n.600 del 28/12/2021 la dott.ssa fa presente che tale obbligo risulta assolto fino al 31/12/2025 e che si procederà ad adottare i successivi adeguamenti del piano in tempi utili per garantire il soddisfacimento della condizione per tutto il periodo di programmazione. Viene concluso l'intervento fornendo anche un aggiornamento in ordine alle condizioni abilitanti concernenti l'effettiva applicazione e attuazione della Carta dei diritti fondamentali dell'UE e l'attuazione e applicazione della Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti

delle persone con disabilità (UNCRPD). Sui punti viene rilevato che ad oggi non sono pervenute istanze di reclamo e che il modulo predisposto per eventuali segnalazioni è stato pubblicato sul sito istituzionale del FSE.

## **5. Valutazione: Avanzamento delle attività (Reg. RDC 40.1.e)**

Prende la parola l'Avv. De Mita direttore del NVVIP il quale illustra l'avanzamento delle attività di Valutazione. Preliminarmente, dà atto che un contributo interessante sulla valutazione dei progetti è stato riscontrato sia nei video racconti proiettati, che nella visita dal vivo relativa al progetto IEFP espletata a seguito della riunione tecnica del CDS. Si sofferma, inoltre, sul principio di ispirazione della valutazione dei fondi, in particolare per la parte che riguarda l'FSE. Nel dettaglio, il Nucleo vuole comprendere più da vicino la realtà dei progetti, soprattutto con analisi di carattere qualitativo più che quantitativo, puntando di fondo a far maturare alcune domane/questioni legate alla riduzione delle disuguaglianze e all'accrescimento personale degli attori coinvolti. Nell'attività di valutazione ci si concentra soprattutto sull'analisi finalizzata al riesame, per capire se ci sono le condizioni necessarie per intervenire con modifiche del programma, per cui il Nucleo ha individuato alcune azioni, già partite o prossime a partire, ovvero ha individuato le valutazioni da compiere rispetto alle azioni avviate.

Nella costruzione del piano si è tenuto conto del piano della valutazione relativo al POR FSE 14-20, in particolare in materia di occupazione e di strumenti finanziari. Si sta anche conducendo un approfondimento su alcuni indicatori (problematici) come il tasso di dispersione scolastica, per cui risulta difficile far quadrare i dati esistenti (ISTAT, SAVE the children). Pertanto, una delle prime indagini che sarà fatta sul programma 21-27 è relativa a Scuola VIVA. Per il PR CAMPANIA FSE+ 2021/2027 si propone, quindi, un'attenzione preminente alla qualità della valutazione, attraverso una raccolta di dati non solo finanziari ma anche antropologici cercando di interpretare se alcune delle cose positive che avvengono nella vita delle persone che beneficiano di interventi dell'FSE possano essere riprodotte anche in ambiti differenti, ovvero essere replicati/allargati.

A seguito dell'intervento dell'Avv. De Mita prendono la parola i componenti del partenariato sollecitando una riflessione sul tema dell'Occupazione giovanile anche in relazione al programma GOL. Viene ritenuto interessante, altresì, verificare gli impatti del progetto Scuola Viva rispetto alla dispersione scolastica in considerazione del raggiungimento della 5° edizione del progetto. Sulle misure di conciliazione di vita-lavoro e sui voucher per la fruizione di asili nido precisano che occorre fornire anche un supporto ai comuni per sostenere i servizi di asilo nido precisando che in tavoli precedenti si è fatto riferimento all'ipotesi di fare riferimento al FSE per la riduzione delle disuguaglianze educative.

Il rappresentante della UIL espone gli aggiornamenti in ordine al protocollo in via di definizione con la Regione inerente ai temi sulla sicurezza sul lavoro a cui si dovrà fare riferimento nei requisiti di ammissibilità degli avvisi e/o bandi coerenti con tali tematiche.

Interviene, infine, il rappresentante della CISL Campania riprendendo il discorso sul protocollo sulla sicurezza del lavoro, soffermandosi sul tema della disabilità oggetto del protocollo, per cui sarebbe auspicabile prevedere l'istituzione dei meccanismi premiali per i datori di lavoro che assumono persone con disabilità in numero superiore alle soglie di legge. Riferisce, altresì, che è necessario pubblicare l'elenco dei nuovi Bandi e/o Avvisi al fine di poter conoscere in anticipo le opportunità offerte dal programma.

Prende la parola l'Autorità di Gestione che ringrazia i componenti del partenariato per gli interventi proposti e precisa che sul programma GOL interverrà la dottoressa D'Urso con l'esposizione dei dati sull'occupazione. In merito alla questione della sicurezza del lavoro riferisce di aver recepito questo tema come requisito di ammissibilità nei criteri di selezione delle operazioni approvati nello scorso Comitato di Sorveglianza.

Riguardo agli asili nido, inoltre, l'Autorità di Gestione rappresenta che con il FSE non si possono erogare finanziamenti diretti alla gestione pur essendo consapevole della difficoltà in cui versano molti comuni. Il sostegno è fornito in via indiretta alle famiglie che, utilizzando i servizi delle strutture pubbliche, sostengono indirettamente il finanziamento alle stesse. Rispetto alla richiesta in merito all'elenco dei bandi e/o Avvisi, viene mostrata la pubblicazione dei dati sul sito del FSE precisando che tali informazioni vengono periodicamente aggiornate sul sito internet.

Interviene la dott.ssa Nadia Tempesta confermando che anche per le altre Regioni, la forma più diffusa per il sostegno ai servizi di asili nido riguarda quella indiretta attraverso il sostegno alle famiglie per il pagamento delle rette.

Si passa alla presentazione dello stato di attuazione del programma GOL che viene esposto dalla dott.ssa Maria Antonietta D'Urso. Nel corso dell'intervento vengono forniti anche i dati sull'impatto occupazionale generato dalla

misura in risconto alle richieste avanzate dai componenti del partenariato.

6. **Comunicazione: Attività effettuate e previste (Reg. RDC 40.1.f):** Si rinvia alla specifica informativa.
7. **Coordinamento programma con programmi nazionali, PNRR, altri fondi europei.** Si rinvia alla specifica informativa.
8. **Varie ed eventuali.** Punto non trattato.

## POR CAMPANIA FSE 2014/2020

### 9. Informazioni sulla chiusura del PO

L'Autorità di Gestione del POR Campania FSE 2014-2020 illustra il **quadro di sintesi dell'avanzamento del programma** con un **costo delle operazioni** selezionate che **assorbe completamente la dotazione** del programma, tenendo conto che la dotazione del PO è ridotta in conseguenza della certificazione al 100% prodotta negli anni contabili 20/21 e 21/22. Procede nell'illustrazione dell'avanzamento che è stato conseguito per tutti gli Assi prioritari, nel corso dell'ultimo anno di attuazione. Dall'analisi emerge come il dato più rilevante, rispetto ai dati presentati nel corso della precedente seduta del CdS, sia rappresentato dalle **liquidazioni disposte dalla Regione** (€ 116.829.499,25). Il livello dei trasferimenti della Regione ha subito un costante incremento (+ **21,76%** rispetto allo stesso dato del 2022). La **spesa dichiarata dai beneficiari** ha subito un incremento di € 119.229.704,87, pari ad una crescita del **20,27%** rispetto ai dati del 2022. Parimenti le **spese certificate** alla Commissione Europea (al 27 febbraio 2024) ammontano complessivamente a € 653.763.013,14 con un incremento di € 111.733.401,35 (+**20 %** rispetto all'anno precedente).

In relazione alla **certificazione della spesa** l'applicazione del tasso di cofinanziamento del 100% alle spese inserite nelle domande di pagamento negli anni contabili 2020/2021 e 2021/2022, a parità di quota UE, ha determinato un volume totale di spese da certificare, in sede di chiusura del Programma, inferiore rispetto alla dotazione risultante dal Piano Finanziario originario. Ne consegue che la **certificazione già realizzata**, allo stato, rappresenta circa il **92%** del valore finale atteso per il Programma in quota totale e, il **93%**, circa, in quota UE. Residua, pertanto, da certificare un importo pari a circa 44 Mln di euro in quota UE, corrispondenti a circa 58 milioni in quota totale. L'Autorità di Gestione chiarisce che prevede di non dover usufruire delle proroghe e delle ulteriori misure di flessibilità previste dal Regolamento STEP. Tuttavia, in base alle previsioni di ulteriore certificazione, si garantirà il completo assorbimento delle risorse del Programma oltre che una quota di **overbooking**, che si approssima al **3%** circa, ferma restando l'applicazione della clausola di **flessibilità del 15% tra Assi** contemplata dall'art. 130, par. 3 del Regolamento (UE) 1303/2013. L'overbooking sarà utilizzato per sostituire eventuali quote di spesa irregolare rilevate in seguito all'espletamento dei controlli successivi alla chiusura.

Nel merito degli Assi prioritari del PO, la cui attuazione viene illustrata nel dettaglio, l'assorbimento di risorse in misura superiore alla dotazione disponibile per gli Assi II e III compensa la percentuale di chiusura stimata al 92% per l'Asse I.

L'Autorità di Gestione illustra le iniziative attuate nel corso del 2023, per garantire una corretta chiusura del Programma ed il completo assorbimento delle risorse:

- Adozione, nei primi mesi del 2023, della **deliberazione della Giunta regionale n. 89** attraverso cui l'Autorità di Gestione ha ricevuto il mandato ad adottare iniziative volte ad ottimizzare l'assorbimento delle risorse del POR in coerenza con le disposizioni comunitarie sulla chiusura, in applicazione del principio di flessibilità tra Assi;
- Svolgimento di almeno 2 **sessioni di autovalutazione** con ciascun ufficio regionale responsabile dell'attuazione degli interventi del PO allo scopo di illustrare le regole e le tempistiche di chiusura, concordare le opportune misure di accelerazione necessarie in relazione all'andamento;

- **Accelerazione delle liquidazioni** dei saldi ai beneficiari entro la scadenza concordata con gli uffici finanziari regionali. Il modello di circuito finanziario adottato nel 2014 – 2020 si ritiene abbia funzionato ed è stato riproposto per il PR 2021 - 2027;
- L’Autorità di Gestione ha disposto un rafforzamento **dell’Assistenza Tecnica per la chiusura del PO** a supporto sia degli uffici regionali responsabili dei controlli di I livello che dei beneficiari. Sono stati svolti incontri e riunioni specifiche, sia in loco presso le sedi dei beneficiari che da remoto, per supportare la rendicontazione dei progetti e l’inserimento dei dati nel sistema di monitoraggio;
- **POC:** le risorse del Programma sono costituite dalla quota regionale e dalle risorse del Fondo di Rotazione (ex. Legge n. 183 del 16 aprile 1987), liberate a seguito dell’applicazione di un tasso UE pari al 100% della spesa certificata negli anni contabili 2021/22 e 2022/23. L’importo stimato per FSE Campania è di circa 104 milioni di euro, in fase di conferma da parte del MEF-IGRUE. L’Autorità di Gestione sta al momento definendo, in collaborazione con i ROS, il gruppo di progetti da rendicontare, totalmente o parzialmente, sul POC in esecuzione di una Delibera della Giunta regionale che stanziava 95 milioni di euro per la salvaguardia del Programma.

Con riferimento ai **risultati** raggiunti dal Programma viene illustrato lo stato di avanzamento fisico del Programma in fase di chiusura. Nello specifico, l’Autorità di Gestione illustra il quadro riepilogativo degli indicatori del **Quadro di riferimento dell’efficacia dell’attuazione (Performance Framework)**, che comprende 11 indicatori per gli Assi da 1 a 4, per i quali si rilevano valori in linea con gli obiettivi, da incrementare ulteriormente sulla base degli progressi registrati durante l’anno 2023, con i quali si conta di rientrare nelle percentuali ottimali di conseguimento (85% del target). I valori sono ad oggi aggiornati alla RAA 2022 e sono in fase di aggiornamento, ad eccezione dell’indicatore CO22 “Numero di progetti destinati alle pubbliche amministrazioni o ai servizi pubblici a livello nazionale, regionale o locale”, valorizzato con il dato al 31 dicembre 2023 e degli indicatori finanziari, aggiornati al 27 febbraio 2024.

Rispetto allo stato di avanzamento per singolo Asse, si rilevano performance particolarmente positive per gli indicatori CO01 (disoccupati, compresi i disoccupati di lungo periodo) e CO05 (lavoratori, compresi i lavoratori autonomi) per l’Asse 1, CO22 (numero di progetti destinati alle pubbliche amministrazioni o ai servizi pubblici a livello nazionale, regionale o locale) per gli Assi 1 e 4 e CO09 (i titolari di un diploma di istruzione primaria - ISCED 1 - o di istruzione secondaria inferiore – ISCED 2) per l’Asse 3, che registrano percentuali di conseguimento superiori al 100%.

Con riferimento al conseguimento dei **target degli indicatori di risultato specifici del Programma**, l’Autorità di Gestione del FSE chiarisce di aver accompagnato il proprio lavoro di ricognizione dei valori di conseguimento dei target alle indagini condotte dal Nucleo di Valutazione per gli Investimenti Pubblici (NVVIP), che ha fornito un prezioso supporto nella definizione della metodologia di analisi e di quantificazione dei valori relativi all’impatto ottenuto sui destinatari dagli interventi del Programma. In merito, sono stati esposti i valori conseguiti per gli indicatori di risultato, tra cui si segnalano quali performance di particolare rilievo l’indicatore di risultato di Asse 1 “Percentuale di Servizi per l’Impiego (SPI) che erogano tutte le prestazioni specialistiche previste dagli standard regionali”, indagato con survey *ad hoc*, l’indicatore di Asse 2 “Tasso di anziani che hanno accesso ai servizi di Assistenza Sociale alle misure del programma operativo”, l’indicatore di Asse 3 “Grado di soddisfazione dei partecipanti” nell’ambito degli interventi a valere sulla priorità 10.iv relativi ai percorsi di istruzione e formazione, analizzato attraverso analisi desk dei rapporti prodotti da Almalaurea, e infine “Quota di partecipanti che acquisisce le competenze previste”, i quali hanno tutti ottenuto il superamento del target.

La rappresentante della Commissione Europea, Dr.ssa Nadia Tempesta, dà atto dell’eccellente collaborazione che ha sempre contraddistinto i rapporti con l’Autorità di Gestione FSE e mostra apprezzamento per il lavoro svolto, per il livello di attuazione raggiunto dal Programma e per la completezza dei dati anche in ordine alle previsioni di chiusura in linea con le informazioni sin qui condivise con gli uffici dell’Autorità di Gestione.

**10. Informazioni sull’attività di valutazione e sul seguito dato alle loro risultanze (RDC art 110.1.f):** si rinvia alla specifica informativa ed all’intervento del Direttore del NVVIP nell’ambito del punto 5 della sessione relativa al PR Campania FSE+ 2021- 2027.

**11. Informativa sull'attuazione della strategia di Comunicazione e sulla visibilità del sostegno (RdC art. 110.(c) e 116.3):** si rinvia alla specifica informativa ed al materiale informativo proiettato nel corso della seduta.