



Decreto Dirigenziale n. 757 del 29/12/2022

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 11 - DG PER L'ISTRUZIONE LA FORMAZIONE, IL LAVORO E
LE POLITICHE GIOVANILI

U.O.D. 1 - UOD Istruzione

Oggetto dell'Atto:

**CAMIST-CAMPANIA ISTRUZIONE. PROSECUZIONE DELLE ATTIVITA' GIA' AFFIDATE
ALLA FONDAZIONE IFEL CAMPANIA CON DD N.102 DEL 11.03.2022.**

IL DIRIGENTE

PREMESSO che

a) con DD n° 102 del 11.03.2022 la Regione Campania ha approvato l'offerta tecnico-economica presentata da IFEL Campania con nota prot. n° 2099/2021 del 29/12/2021 denominata CAMIST – Campania Istruzione, Ampliamento e integrazione azioni della Cabina di Monitoraggio, del Programma Scuola Viva e dell'Osservatorio per le Politiche dell'Istruzione, e successiva rimodulazione presentata con nota prot. n° 386/2022 del 04/03/2022;

b. con lo stesso decreto dirigenziale sopra citato è stato affidato alla Fondazione IFEL Campania, P.IVA 07492611210, C.F. 95152320636, lo svolgimento del Servizio di “Ampliamento e integrazione azioni della Cabina di Monitoraggio, del Programma Scuola Viva e dell'Osservatorio per le Politiche dell'Istruzione” per l'annualità 2022 e nei limiti dell'importo complessivo di € 940.979,57, oltre IVA ed è stato approvato lo schema di convenzione costituente atto aggiuntivo della convenzione rep. n° 0000017 del 04/02/2019;

c. in data 17.03.2022, repertorio n° 96, è stata stipulata tra le parti la convenzione di servizio avente durata sino al 31.12.2022;

d. con nota prot. n° 595977 del 30.11.2022 la DG 50 11 00, in ragione della necessità di assicurare la prosecuzione delle attività già previste dalla DGR n° 362 del 04/08/2021 e, conseguenzialmente, delle azioni della Cabina di Monitoraggio come supporto alla governance della struttura regionale, ha chiesto alla Fondazione Ifel Campania di trasmettere un aggiornamento del quadro economico quadriennale (2022-2025) in uno alla quantificazione di eventuali economie di spesa maturate;

e. con nota prot. n° 2440/22, acquisita al protocollo generale in data 12.12.2022 con il n° 613444, la Fondazione Ifel Campania ha trasmesso il piano economico 2023-2025 e relativo cronoprogramma di spesa, confermando integralmente l'articolazione e il contenuto delle azioni e degli obiettivi posti di cui alla OTE 2099/2021 del 29.12.2021 e successiva rimodulazione solo per la prima annualità (prot. 386/2022), approvate con DD n° 102 del 11.03.2022;

f. con nota prot. n° 2463/22, acquisita al protocollo generale in data 19.12.2022 con il n° 626892, la Fondazione Ifel Campania ha fornito specifica comunicazione in merito ai profili professionali previsti per la prosecuzione delle attività;

g. con nota prot. n° 630808 del 20.12.2022 la DG 50 11 00 ha comunicato alla Fondazione Ifel Campania il parere favorevole alla prosecuzione del rapporto nei termini del piano economico 2023-2025;

PREMESSO ALTRESI' CHE:

a. con DD n° 430 del 02.12.2022 l'AdG ha disposto il disimpegno dell'importo complessivo di € 660.000,00, a valere sul capitolo 8816 delle risorse del PO FSE Campania 2014-2020, determinato a seguito delle rinunce da parte di Istituti Scolastici che avevano aderito al Programma Scuola Viva IV annualità;

b. il ricorso alla procedura *in house providing* è legittimato, ai sensi del combinato disposto degli artt. 5 e 192 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., dalla verifica dei seguenti presupposti:

- esercizio di un controllo da parte dell'Amministrazione sulla società affidataria analogo a quello esercitato sui propri servizi (comma 2, art. 5);

- realizzazione ad opera della società affidataria di oltre l'80% dell'attività in favore dell'amministrazione aggiudicatrice controllante o di un ente aggiudicatore, nonché di altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice (comma 7, art. 5; comma 1 art. 5 lettera b);

- assenza di partecipazione diretta di capitali privati nella persona giuridica controllata, ad eccezione di forme di partecipazione che non comportano controllo o potere di veto e che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata (commi 4 e 5, art. 5);

c. con la Legge Regionale 4/2011 pubblicata sul B.U.R.C. n. 18 del 16 marzo 2011, all'articolo 1 comma 75, la Regione ha ritenuto opportuno: *“avviare una collaborazione con l'Istituto per la Finanza e l'Economia Locale (IFEL) al fine di promuovere una struttura tecnica di supporto alla Regione e agli Enti locali della Campania....”*;

d. la Fondazione IFEL Campania è soggetta al controllo analogo da parte dei Fondatori promotori, per i quali opera in house, ai sensi della normativa dell'Unione Europea e nazionale, e nasce per *“supportare il processo di attuazione del federalismo contrattuale, omissis....., fornendo assistenza tecnica alla Regione Campania, agli enti regionali e – per conto della Regione stessa – agli Enti Locali della Campania nell'individuazione delle migliori metodologie e soluzioni per lo sviluppo di una finanza pubblica locale efficace ed efficiente.....”*;

e. con Deliberazione di Giunta Regionale n. 562 del 18/11/2015 la Regione Campania ha rilevato la necessità di introdurre modifiche nei contenuti statutari e di rafforzare ulteriormente le funzioni di controllo sulla Fondazione, a cui si è provveduto con Deliberazione di Giunta Regionale n. 120 del 22/03/2016;

f. con successiva Deliberazione di Giunta Regionale n. 353 del 20/06/2017, la Regione Campania, in esito agli approfondimenti istruttori effettuati, ha inteso adempiere alle disposizioni di cui alle Linee Guida ANAC n. 7 del 15/02/2017, proponendo l'adeguamento dello Statuto della Fondazione IFEL Campania, con l'inserimento di un esplicito riferimento al principio secondo cui l'80% del fatturato è svolto in favore dell'Ente pubblico o degli Enti pubblici soci, modifiche effettuate nel corso dell'Assemblea dei Fondatori in data 28/07/2017;

g. la Fondazione Ifel, a seguito di domanda prot. n° 8020 del 26.1.2018, dal 2.11.2018 è iscritta nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5 del medesimo D. Lgs. 50/2016, istituito presso l'ANAC;

RILEVATO CHE:

a) con DD n° 102 del 11.03.2022 si è dato atto ai sensi di quanto disposto dall'art. 192 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii, della congruità dell'offerta economica presentata dalla Fondazione Ifel Campania, sulla base delle seguenti valutazioni:

- l'affidamento in oggetto rappresenta un ampliamento e potenziamento di servizi già affidati ad IFEL Campania che ha già messo in campo, pertanto, competenze professionali, organizzative e know-how adeguati al tipo di attività da svolgere;

- la proposta è articolata conformemente alle indicazioni richieste dalla Direzione Generale 50 11 00 ed è corredata dal quadro economico con l'indicazione dei costi previsti sia con riferimento alle risorse umane che si intendono impiegare sia con riferimento ai costi diretti ed indiretti da imputare al progetto;

- per la rendicontazione delle spese si fa riferimento alle disposizioni dei Manuali vigenti. In particolare, le spese sostenute dalla Fondazione IFEL Campania, quale organismo in house, saranno rendicontate a costi reali, in applicazione di quanto puntualmente disposto dalla regolamentazione regionale in materia;

-nella proposta presentata dalla Fondazione IFEL Campania sono riportati prospetti comparativi che evidenziano la convenienza dell'offerta rispetto a prezzi di mercato adottati per prestazioni similari;

- data la natura in house del soggetto proponente, la congruità economica è garantita anche dalla circostanza che non verranno addebitati all'Amministrazione Regionale ulteriori costi aggiuntivi, essendo prevista la rendicontazione basata esclusivamente su spese effettivamente sostenute;

ATTESO che :

- a. con DD n° 430 del 02.12.2022 l'AdG ha disposto il disimpegno dell'importo complessivo di € 660.000,00, a valere sul capitolo 8816 delle risorse del PO FSE Campania 2014-2020, determinato a seguito delle rinunce da parte di Istituti Scolastici che avevano aderito al Programma Scuola Viva IV annualità;
- b. è stato acquisito il Durc della Fondazione IFEL Campania, prot. INAIL_35403541 con scadenza della validità in data 07/03/2023;
- d. che non è necessaria l'acquisizione del CIG, trattandosi di affidamento a soggetto in house;

CONSIDERATO che:

a. con l'avvio delle azioni di cui al programma FSE+ 2021-2027 approvato è necessario assicurare la prosecuzione di quanto già previsto dalla DGR n° 362 del 04/08/2021, che ha definito l'intero quadro degli interventi di contrasto alla povertà educativa e alla dispersione scolastica, varando il programma per lo sport a scuola "Corpore sano Campania" e confermando i programma "Scuola Viva" e "Azioni di accompagnamento" e, di conseguenza, la continuazione delle azioni della Cabina di Monitoraggio per l'ottimizzazione delle funzioni di monitoraggio a supporto della governance regionale;

RITENUTO :

- a. di poter fare ricorso alla procedura dell'affidamento al soggetto in house per proseguire e potenziare le azioni di sistema tese all'innalzamento della capacità istituzionale, Cabina di Monitoraggio e Osservatorio delle politiche dell'istruzione;
- b. di poter affidare alla Fondazione IFEL Campania, P.IVA 07492611210, C.F. 95152320636, per le annualità 2023-2025 e nei limiti dell'importo complessivo di € 6.416.000,00 oltre IVA, lo svolgimento del Servizio di *"Ampliamento e integrazione azioni della Cabina di Monitoraggio, del Programma Scuola Viva e dell'Osservatorio per le Politiche dell'Istruzione"*, come da OTE presentata dalla Fondazione IFEL Campania con nota prot. n° 2099 del 29/12/2021 e rimodulata con nota prot. n° 386 del 4/03/2022;
- c. di poter prendere atto che il nuovo quadro economico è quello presentato da IFEL Campania giusta nota prot. n° 2440/22, acquisita al protocollo generale in data 12.12.2022 con il n° 613444;
- d. di poter rinviare a successivo provvedimento, a seguito del perfezionamento delle procedure contabili già attivate, l'impegno della relativa spesa;
- e. di poter indicare ai sensi dell'articolo 31 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., il Dirigente p.t. dell'UOD 01 Istruzione quale Responsabile Unico del Procedimento;
- f. di poter stipulare con la Fondazione Ifel Campania la convenzione di servizio per il prolungamento, per il triennio 2023-2025, delle attività già previste dalla convenzione n° 96 di repertorio del 17/03/2022;
- h. di poter procedere alla pubblicazione del presente provvedimento sul Portale della Regione Campania ai sensi del DLgs 14 marzo 2013 n. 33 e ss.mm.ii- art. 37;
- i. di poter trasmettere il presente provvedimento all'Assessore all'Istruzione, alla Direzione Generale 50 01 00, Autorità di Gestione, al Responsabile della Programmazione Unitaria, all'Ufficio Speciale deputato al controllo e alla vigilanza sulle società partecipate, al BURC;

VISTI

- gli atti, i provvedimenti e la normativa richiamata in premessa;
- la Legge 241/90 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016 n° 50 e ss.mm.ii., con particolare riferimento agli artt. 31 (Responsabile Unico del procedimento) e 192 (regime speciale degli affidamenti in house);
- il vigente Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- le leggi regionali n. 31 e n.32, entrambe del 28 dicembre 2021, con le quali il Consiglio Regionale ha approvato, rispettivamente, le “Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2022-2024 della Regione Campania – Legge di stabilità regionale per il 2022” ed il “Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2022-2024 della Regione Campania”,
- la deliberazione n. 19 del 12 gennaio 2022 con cui la Giunta Regionale ha approvato il Documento Tecnico di Accompagnamento al Bilancio di Previsione per il triennio 2022/2024, redatto sulla base del bilancio di previsione 2022-2024 approvato dal Consiglio Regionale, contenente la ripartizione delle tipologie di entrata in categorie e dei programmi di spesa in macroaggregati per ciascuno degli anni considerati nel bilancio, ai sensi dell’articolo 39, comma 10, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;
- la deliberazione n. 20 del 12.01.2022 con cui la Giunta Regionale ha approvato il Bilancio Gestionale per gli anni 2022-2024 e fornito le indicazioni gestionali alle strutture amministrative competenti;

alla stregua dell’istruttoria compiuta dalla UOD 01 e delle risultanze degli atti tutti richiamati:

DECRETA

per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati e confermati:

1. fare ricorso alla procedura dell’affidamento al soggetto in house per proseguire e potenziare le azioni di sistema tese all’innalzamento della capacità istituzionale, Cabina di Monitoraggio e Osservatorio delle politiche dell’istruzione;
2. affidare alla Fondazione IFEL Campania, P.IVA 07492611210, C.F. 95152320636, per le annualità 2023-2025 e nei limiti dell’importo complessivo di € 6.416.000,00 oltre IVA, lo svolgimento del Servizio di “*Ampliamento e integrazione azioni della Cabina di Monitoraggio, del Programma Scuola Viva e dell’Osservatorio per le Politiche dell’Istruzione*”, come da OTE presentata dalla Fondazione IFEL Campania con nota prot. n° 2099 del 29/12/2021 e rimodulata con nota prot. n° 386 del 4/03/2022;
3. prendere atto che il nuovo quadro economico è quello presentato da IFEL Campania giusta nota prot. n° 2440/22, acquisita al protocollo generale in data 12.12.2022 con il n° 613444;
4. rinviare a successivo provvedimento, a seguito del perfezionamento delle procedure contabili già attivate, l’impegno della relativa spesa;
5. indicare ai sensi dell’articolo 31 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., il Dirigente p.t. dell’UOD 01 Istruzione quale Responsabile Unico del Procedimento;
6. stipulare con la Fondazione Ifel Campania la convenzione di servizio per il prolungamento, per il triennio 2023-2025, delle attività già previste dalla convenzione n° 96 di repertorio del 17/03/2022;
7. procedere alla pubblicazione del presente provvedimento sul Portale della Regione Campania ai sensi del DLgs 14 marzo 2013 n. 33 e ss.mm.ii- art. 37;

8. trasmettere il presente provvedimento all'Assessore all'Istruzione, alla Direzione Generale 50 01 00, Autorità di Gestione, al Responsabile della Programmazione Unitaria, all'Ufficio Speciale deputato al controllo e alla vigilanza sulle società partecipate, al BURC.

Maria Antonietta D'Urso